

Andmekaitse Inspeksioon
info@aki.ee

Koopia: Konkurentsiamet
info@konkurentsiamet.ee

20.07.2026 nr 3-1/120-26

Selgitustaotlus

AS Gaasivõrk palub Andmekaitse Inspeksiooni selgitust avaliku teabe seaduse (AvTS) § 35 lg 1 p 2, AvTS § 35 lg 1 p 19 ja maagaasiseaduse (MGS) § 37 lg 2 kohaldamise kohta võrguettevõtja võrguteenuse hindade kooskõlastamise menetluses.

MGS § 23 lg 4 kohaselt kooskõlastab Konkurentsiamet võrguettevõtja võrguteenuse hinna. Hinna kooskõlastamise eesmärgiks on kontrollida võrguettevõtja tegevuse ja hinnakujunduse vastavust seadusest tulenevatele nõuetele. Kuigi menetluse formaalne nimetus on „võrguteenuse hindade kooskõlastamine“, ei piirdu amet üksnes taotluse registreerimise ja vormilise kontrolliga. Menetluse käigus kogub ja analüüsib Konkurentsiamet kulude põhjendatust, investeeringute vajalikkust, varade regulatiivset väärtust, lubatud tulukust ja tegevuse efektiivsust. Võrguteenuse hinna kooskõlastamine ei ole tavapärane loa andmine, vaid võrguettevõtja tegevuse pideva kontrolli mehhanism. Menetlus täidab seega kontrollifunktsiooni ja on MGS § 37 lg 3 p 4 kohaselt Konkurentsiameti poolt teostatava riikliku järelevalve osa. Hinna kooskõlastamise menetlus on spetsiaalselt toodud välja MGS §-s 37, mis pealkirja kohaselt reguleerib just riiklikku järelevalvet.

AvTS § 35 lg 1 p 2 kohaselt on teabevaldaja kohustatud tunnistama asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud teabeks riikliku järelevalve menetluse käigus kogutud teabe kuni selle kohta tehtud otsuse jõustumiseni. Andmekaitse Inspeksiooni avaliku teabe seaduse üldjuhendis on märgitud, et AvTS § 35 lg 1 p 2 kohase piirangu eesmärk on vältida järelevalve käigus kogutud algmaterjalide avaldamist enne järelevalveasutuse lõpliku seisukoha kujundamist, vältides sellega avalikkusele vastuolulise teabe avaldamist. Võrguteenuse hinna kooskõlastamiseks esitatav võrguettevõtja taotlus on samuti hindade kooskõlastamise menetluse alusmaterjal, mille kohta Konkurentsiamet võib menetluse käigus nõuda täiendavaid andmeid, teha muudatusi hinnamudelisse, jätta taotluse osaliselt või täielikult rahuldamata. Kooskõlastamise käigus hinnamudelit sageli muudetakse ja esialgse taotluse andmete avalikustamine võib tekitada turuosalistes eksitava arusaama ja olla otseses vastuolus sellega, millise hinna Konkurentsiamet menetluse tulemusena kooskõlastab.

Täiendavalt reguleerib Konkurentsiametipoolset teabekasutust MGS § 37 lg 2, mille kohaselt Konkurentsiamet /.../ kasutab enda käsutuses olevat teavet üksnes MGS-st tulenevate ülesannete täitmiseks. Viidatud sättest nähtub, et Konkurentsiametil on lubatud talle turuosalise poolt avaldatud (ja seega ka võrguteenuse hindade kooskõlastamise menetluses avaldatud) teabe kasutamine vaid MGS-st tulenevate ülesannete täitmiseks, kuid mitte teistele turuosalistele avaldamiseks. Sellistel juhtudel peaks meie hinnangul kohalduma ka AvTS § 35 lg 1 p 19.

Eelnevaga seondult palub AS Gaasivõrk Andmekaitse Inspektsiooni selgitust, kas MGS § 23 ja § 37 lg 3 p 4 reguleeritud võrguettevõtja võrguteenuste hindade kooskõlastamiseks esitatud taotlus kuulub AvTS § 35 lg 1 p 2 ja p 19 (koosmõjus MGS § 37 lg-ga 2) toodud kaitse-eesmärgi alla ning kui ei kuulu, siis millistel põhjustel.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Triinu Tamm

juhatuse esimees